



**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

369000, г. Черкесск, пл. Ленина. Тел. 26-60-96. Факс 8 – 878-22 6-65-79
[http:// minobrkrchr.ru](http://minobrkrchr.ru), e-mail: obrazovanie09@mail.ru

№ 5323 от « 09 » 11 2018 г.
на № _____ от « _____ » _____ 2018 г.

Руководителям подведомственных
образовательных учреждений
Начальникам Управлений (отделов)
образования муниципальных районов и
городских округов

Уважаемые коллеги!

В соответствии с письмом антитеррористической комиссии в Карачаево-Черкесской Республике от 06.08.2018 №161-22 направляем методические рекомендации для организации работы в части касающейся по вопросу противодействия идеологии терроризма.

Приложение: на 11 л. в 1 экз.

Министр

И. В. Кравченко

АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ В КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

369000, г. Черкесск, пл. Ленина,
Дом Правительства,
Тел. (87822) 6-64-92, 6-67-90

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

для органов исполнительной власти и органов местного самоуправления в отношении организации работы по противодействию идеологии терроризма

Указанные методические рекомендации подготовлены Аппаратом Антитеррористической комиссии в Карачаево-Черкесской Республике¹ на основании рекомендаций и указаний Национального антитеррористического комитета, для формирования единого подхода и повышения качества деятельности по противодействию идеологии терроризма в субъектах Российской Федерации.

Вопросы противодействия терроризму регулируются различными отраслями российского законодательства и базируются на положениях Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации².

Согласно Концепции, общегосударственная система противодействия терроризму представляет собой совокупность субъектов противодействия терроризму³ и нормативных правовых актов, регулирующих их деятельность по выявлению, предупреждению (профилактике), пресечению, раскрытию и расследованию террористической деятельности, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Правовая основа противодействия терроризму, основные его принципы определены Федеральным законом от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»⁴.

Противодействие терроризму⁵ – это деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также юридических и физических лиц по:

предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);

выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта⁶ (борьба с терроризмом).

¹ Далее – АТК.

² Утверждена Президентом Российской Федерации 5 октября 2009 г. Далее – Концепция.

³ Уполномоченные органы государственной власти и органы местного самоуправления, в компетенцию которых входит проведение мероприятий по противодействию терроризму, негосударственные организации и объединения, а также граждане, оказывающие содействие органам государственной власти и органам местного самоуправления в осуществлении антитеррористических мероприятий.

⁴ Далее – Федеральный закон № 35-ФЗ.

⁵ Статья 3 Федерального закона № 35-ФЗ.

⁶ Далее – ТА.

Приоритетным направлением противодействия терроризму в Российской Федерации является **предупреждение (профилактика) терроризма**¹, которое обеспечивается, в том числе, путем создания системы противодействия идеологии терроризма².

Профилактика терроризма представляет собой совокупность мер³ политического, социального, правового, организационного, информационного и иного характера, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению преступлений террористической направленности, а также на оказание воспитательного воздействия на лиц в целях недопущения совершения ими указанных преступлений.

Политические меры: нормализация общественно-политической ситуации; решение социальных конфликтов; снижение уровня социально-политической напряженности и др.

Социально-экономические меры: оздоровление экономики регионов Российской Федерации и выравнивание уровня их развития; сокращение масштабов маргинализации общества, его социального и имущественного расслоения и дифференциации; обеспечение социальной защиты населения.

Правовые меры: реализация принципа неотвратимости наказания за преступления террористического характера, финансирование терроризма; регулирование миграционных процессов, порядка использования информационно-коммуникационных систем и др.

Информационные меры: разъяснение сущности терроризма и его общественной опасности; формирование стойкого неприятия обществом идеологии насилия, а также привлечение граждан к участию в противодействии терроризму.

Культурно-образовательные меры: пропаганда социально значимых ценностей и создание условий для мирного межнационального и межконфессионального диалога.

Организационно-технические меры: разработка и реализация целевых программ и мероприятий, в том числе по обеспечению критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, мест массового пребывания людей техническими средствами защиты; улучшение технической оснащенности субъектов противодействия терроризму и др.

Ключевым направлением профилактики терроризма является создание системы противодействия идеологии терроризма, имеющей целью недопущение вовлечения населения в террористическую деятельность посредством формирования устойчивого антитеррористического сознания.

¹ Статья 2 Федерального закона № 35-ФЗ.

² Под идеологией терроризма понимается совокупность идей, концепций, верований, догматов, целевых установок, лозунгов, обосновывающих необходимость террористической деятельности и направленных на мобилизацию людей для участия в ней (статья 2 Федерального закона № 35-ФЗ).

³ Пункт 21 Концепции.

Достижение данной цели осуществляется путем решения трех основных задач:

1. Разъяснение сущности терроризма и его крайней общественной опасности, в том числе через пропаганду социально значимых ценностей.

2. Создание и задействование механизмов защиты информационного пространства от проникновения в него любых идей, оправдывающих террористическую деятельность.

3. Формирование и совершенствование законодательных, нормативных, организационных и иных механизмов, способствующих реализации мероприятий по противодействию идеологии терроризма.

В рамках реализации полномочий по профилактике терроризма:

- органы исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики¹:

* организуют разработку и реализацию региональных государственных программ в указанной области;

* принимают меры (по результатам мониторинга) по устранению предпосылок, способствующих совершению ТА и формированию социальной базы терроризма;

* организуют принятие мер по выявлению и устранению факторов, способствующих возникновению и распространению идеологии терроризма;

* организуют обучение граждан, проживающих на территории соответствующего субъекта, методам предупреждения угрозы ТА;

* осуществляют межрегиональное сотрудничество в целях изучения вопросов профилактики терроризма;

- органы местного самоуправления²:

* разрабатывают и реализуют муниципальные программы;

* организуют и проводят в муниципальных образованиях информационно-пропагандистские мероприятия по разъяснению сущности терроризма и его общественной опасности, а также по формированию у граждан неприятия идеологии терроризма, в том числе путем распространения информационных материалов, печатной продукции, проведения разъяснительной работы и иных мероприятий;

* участвуют в мероприятиях по профилактике терроризма, организуемых ФОИВ и/или ОИВ;

* направляют в ОИВ предложения по вопросам участия в профилактике терроризма.

Для эффективного противодействия идеологии терроризма необходимо обеспечить скоординированность работы на этом направлении ФОИВ, ОИВ, ОМСУ, общественных организаций и объединений, других институтов гражданского общества.

На региональном уровне координацию деятельности территориальных органов ФОИВ, ОИВ и ОМСУ по профилактике

¹ Далее – ОИВ.

² Далее – ОМСУ, статья 5.2 Федерального закона № 35-ФЗ.

терроризма, в том числе по противодействию его идеологии, осуществляют АТК, а на местном уровне – АТК МО.

Организационная основа системы профилактики терроризма, общие правила ее функционирования, основные принципы, направления, виды и формы профилактического воздействия, полномочия, права и обязанности субъектов профилактики правонарушений и лиц, участвующих в ней, установлены Федеральным законом от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»¹.

Профилактика правонарушений разделена на общую, направленную на выявление и устранение порождающих правонарушения причин и условий, способствующих или облегчающих их совершение, а также на повышение уровня правовой грамотности и развитие правосознания граждан, и индивидуальную, направленную на оказание воспитательного воздействия на конкретных лиц².

Работа ОИВ и ОМСУ по общей профилактике правонарушений в рассматриваемой сфере осуществляется в таких формах профилактического воздействия, как:

- правовое просвещение и информирование (проведение семинаров, лекций, бесед, социологических исследований, издание научно-популярной литературы, создание радио- и телепередач, информационное сопровождение антитеррористической деятельности и др.);

- социальная адаптация (оказание помощи в трудовом и бытовом устройстве);

- ресоциализация (реинтеграция в общество лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера);

- социальная реабилитация (восстановление утраченных лицами социальных связей); помощь лицам, пострадавшим или подверженным риску правонарушений (необходимая поддержка для минимизации последствий правонарушений)³.

По сложившейся практике, индивидуальная профилактическая работа с гражданами организуется комиссиями по специально разработанному порядку (плану), утверждаемому на заседании АТК (АТК в МО).

При координирующей роли региональных АТК в муниципальных образованиях создаются специализированные межведомственные группы по противодействию идеологии терроризма с участием представителей правоохранительных органов, органов местного самоуправления, общественных организаций и духовенства. Членами межведомственных групп на основании данных правоохранительных органов формируются

¹ Далее - Федеральный закон № 182-ФЗ.

² Статья 15 Федерального закона № 182-ФЗ.

³ Статья 17 Федерального закона № 182-ФЗ.

списки лиц, подлежащих профилактике; составляются графики персональной работы с каждым из таких лиц; результаты работы оформляются в виде опросных листов; данные лица по возможности привлекаются к участию в публичных выступлениях с осуждением радикальных идей и взглядов.

2. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА

В целях формирования механизма реализации мероприятий в сфере противодействия идеологии терроризма комиссиями:

- организационно-распорядительными документами должны быть назначены должностные лица в субъекте Российской Федерации, ответственные за общую координацию работы по противодействию идеологии терроризма в КЧР (МО);

- функции по организации и реализации мероприятий по противодействию идеологии терроризма должны быть внесены в положения об ОИВ¹, уставы ОМСУ и должностные регламенты (обязанности) лиц, назначенных ответственными за исполнение указанных функций;

- в текущих и перспективных планах деятельности ОИВ и ОМСУ должны быть закреплены мероприятия по противодействию идеологии терроризма;

- на муниципальном уровне должны быть сформированы группы специалистов по информационному противодействию терроризму² из числа авторитетных представителей научной и творческой интеллигенции, общественных деятелей, священнослужителей традиционных конфессий, сотрудников специальных служб и административных органов³ для подготовки и проведения регулярных просветительских мероприятий антитеррористической тематики с различными категориями населения, прежде всего с молодежью;

Представителей указанных групп, а также государственных служащих ОИВ, необходимо направлять на курсы повышения квалификации в «Карачаево-Черкесский государственный университет имени У.Д. Алиева».

3. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И МЕРОПРИЯТИЯ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА

Приоритетными направлениями деятельности АТК в сфере противодействия идеологии терроризма являются:

1. Профилактическая работа с отбывающими наказание за совершение преступлений террористической направленности в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

¹ См. Приложение №1

² Разрабатывается положение о группе и утверждается состав, работа осуществляется на плановой основе.

³ Пункт 8 раздела II решения НАК от 13 октября 2009 г.

Основным организатором этой работы является Федеральная служба исполнения наказаний Российской Федерации¹ и ее территориальные органы, действующие на основании приказа ФСИН России от 24 ноября 2017 г. № 1111 «Об организации мероприятий по противодействию терроризму, экстремистской деятельности в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы»².

- ОИВ, осуществляющими управление в сфере образования, науки, культуры, молодежной политики.

Реализуются совместные с территориальными органами ФСИН России планы воспитательных мероприятий, направленных на недопущение распространения идеологии терроризма среди осужденных; проводятся мероприятия по духовно-нравственному и культурному воспитанию осужденных, предусматривающие совместные встречи, консультации, организацию музейных выставочных проектов, тематических и концертных программ, национальных праздников;

- деятелями культуры, представителями государственных и общественных организаций, преподавателями кафедр философии, религиоведения, теологии государственных университетов.

Организируются соответствующие лекции с участием указанных специалистов. Осужденным периодически демонстрируются аудио- и видеозаписи выступлений представителей Русской Православной Церкви

и мусульманских религиозных организаций. Информация, направленная на формирование межконфессиональной толерантности, размещается на стендах наглядной агитации в общежитиях, отрядах осужденных и доводится до них, в том числе с использованием видео- и аудиотрансляций.

АТК координирует профилактическую работу территориальных органов ФООИВ, ОИВ и институтов гражданского общества, уделяя особое внимание организации:

- просветительских, воспитательных мероприятий с отбывающими наказание заключенными с участием государственных и общественных организаций, лидеров общественного мнения, деятелей образования, науки и культуры и т. п.

- использования в информационно-пропагандистской работе, проводимой в регионе, в том числе в СМИ и сети «Интернет», видеоматериалов с интервью раскаявшихся и амнистированных бандитов и их пособников.

2. Работа по адаптации и социальной реабилитации лиц, отбывших наказание за совершение преступлений террористической направленности, а также добровольно отказавшихся от террористической и экстремистской деятельности.

Основным организатором этой работы является Министерство внутренних дел по КЧР, которое в соответствии с Федеральным законом от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами,

¹ Далее – ФСИН России.

² Далее – УИС.

освобожденными из мест лишения свободы» и приказом МВД России от 8 июля 2011 г. № 818 «О порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» обеспечивает учет поднадзорных лиц в течение срока административного надзора¹ и организует систематический контроль за соблюдением поднадзорными лицами установленных судом административных ограничений и выполнением ими предусмотренных законом обязанностей.

Роль АТК в МО на данном направлении деятельности заключается в организации проведения силами группы специалистов по информационному противодействию терроризму информационно-пропагандистских мероприятий с лицами, отбывшими наказание за совершение преступлений террористической направленности.

АТК в МО рекомендуется осуществлять мероприятия по адаптации и социальной реабилитации данных лиц. В частности, таким лицам уполномоченными органами в области социальной защиты и социальной поддержки оказывается содействие в трудоустройстве, определении с местом жительства, решении отдельных вопросов личного характера.

В КЧР с 2012 года работает Комиссия по оказанию содействия в адаптации к мирной жизни лицам, решившим прекратить террористическую и экстремистскую деятельность. Для указанных категорий лиц разрабатываются программы адаптации и социальной реабилитации. Эффективность реализации указанных программ во многом зависит от обеспечения индивидуального подхода к каждому из адаптируемых лиц.

3. Организация индивидуальной профилактической работы с родственниками (женами, детьми, братьями, сестрами и т. д.) членов бандформирований.

АТК в МО организуют выработку мер адресной профилактики с родственниками членов бандформирований (действующих, уничтоженных и осужденных).

В этих целях целесообразно использовать специализированные межведомственные группы с участием представителей правоохранительных органов, ОМСУ, общественных организаций и духовенства, на плановой основе проводить с данной категорией лиц встречи, беседы, при необходимости оказывать содействие в решении бытовых проблем, а также привлекать к мероприятиям общепрофилактической направленности.

Целесообразно в образовательных учреждениях ввести в практику применение методов психолого-педагогической диагностики, создание баз данных несовершеннолетних детей «группы риска», воспитываемых в семьях родственников лиц, участвовавших в террористической и экстремистской деятельности. Их учет позволяет охватить адресной работой всех нуждающихся в ней несовершеннолетних и обеспечить индивидуальный подход к каждому из них.

Указанными группами на основании данных правоохранительных органов формируются списки родственников членов бандформирований,

¹ Административный надзор устанавливается для предупреждения совершения поднадзорными лицами преступлений и других правонарушений, оказания на них индивидуального профилактического воздействия в целях защиты государственных и общественных интересов.

составляются графики персональной работы с ними, результаты закрепляются листами бесед ¹. В адресных мероприятиях принимают участие представители аппаратов АТК МО. В ходе профилактических бесед объекты склоняются к участию в публичных выступлениях с осуждением радикальных идей и взглядов.

4. Организация профилактической работы с лицами, получившими религиозное образование за рубежом, а также по недопущению распространения среди мусульман, проживающих на территории региона, идеологии терроризма.

Рост числа проповедников радикальных идей из числа россиян, получивших теологическое образование в исламских учебных заведениях за рубежом, обуславливает необходимость организации работы АТК по оказанию адресного воздействия на указанную категорию граждан.

Для этого Министерству КЧР по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати необходимо скоординировать работу по подбору руководителей и представителей религиозных организаций традиционных для России направлений ислама, которых можно использовать в профилактической работе. Совместно с ними разработать необходимые меры и организовать работу на местах.

Так, при содействии руководителей религиозных организаций, вернувшиеся в Российскую Федерацию слушатели проходят обязательную аттестацию в структурах Центрального духовного управления мусульман России и духовных управлений мусульман², а изъявившие желание преподавать – переподготовку в Центре повышения квалификации имамов и преподавателей учебных заведений при духовном образовательном учреждении Российский исламский институт.

Профилактическая работа по недопущению распространения среди мусульман, проживающих на территории региона, идеологии терроризма должна организовываться Министерством КЧР по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати с привлечением руководителей ДУМ, исламских религиозных организаций традиционной направленности. В этих целях также целесообразно использовать возможности экспертного совета, в который входят представители национальных и религиозных организаций, общественных советов (комиссий), действующих при территориальных органах ФОВ, постоянно действующих групп по информационному противодействию терроризму.

Помимо традиционных для религиозных организаций форм работы (проповеди в культовых учреждениях, выезды представителей ДУМ в населенные пункты для встреч с мусульманским населением, участие в сходах граждан и т. п.), рационально практиковать такие формы профилактической работы, как встречи авторитетных представителей духовенства с мигрантами из мусульманских государств, посещение пенитенциарных учреждений для проведения разъяснительных бесед с

¹ Типовая форма опросного листа приведена в приложении № 2.

² Далее – ДУМ.

заключенными, подготовка и распространение в образовательных и религиозных учреждениях специально подготовленных материалов, в том числе с соответствующими цитатами из священных писаний.

Необходимо иметь в виду, что в целях совершенствования уровня подготовки государственных служащих ФАДН России в 2017 году разработаны:

- пособие для работников ОИВ и сотрудников правоохранительных органов по вопросам взаимодействия с религиозными объединениями;

- методические рекомендации по приведению региональных программ обучения в соответствие с федеральными;

- методические рекомендации для ОИВ и ОМСУ по актуальным вопросам реализации государственной национальной политики на региональном уровне, в том числе по выявлению и предупреждению межнациональных конфликтов и формированию позитивных межнациональных и этнорелигиозных отношений.

5. Организация работы по противодействию идеологии терроризма среди мигрантов.

С целью организации профилактической работы с трудовыми мигрантами Министерству КЧР по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати и АТК в МО необходимо скоординировать деятельность по взаимодействию с работодателями, представителями диаспор (землячеств), руководителями и представителями традиционных для России религиозных организаций.

Для повышения эффективности указанной работы целесообразно использовать возможности представителей религиозных организаций, исламоведов, социологов, историков, религиоведов, политологов и других специалистов, в том числе при проведении в местах компактного проживания трудовых мигрантов разъяснительных бесед по вопросам соблюдения миграционного законодательства и недопущения распространения террористических идей.

Пристальное внимание АТК и АТК в МО необходимо уделить организации профилактической работы в среде иностранных студентов и детей-мигрантов, которую целесообразно выстраивать с участием специалистов образования, религиозных организаций и национальных объединений.

Целесообразно ввести в практику закрепление за студентами из числа иностранных граждан российских студентов для оказания необходимой помощи, тестирования иностранных граждан/мигрантов на знание русского языка и основ истории России с участием педагогов образовательных организаций высшего образования.

К работе по культурной адаптации мигрантов следует привлекать автономные (некоммерческие) организации (школы правовой грамотности, некоммерческие организации по оказанию помощи мигрантам, центры социальной адаптации трудовых мигрантов).

6. Организация и проведение мероприятий в сфере противодействия идеологии терроризма в образовательной сфере и молодежной среде.

В целях организации мероприятий в сфере противодействия идеологии терроризма в образовательной сфере и молодежной среде целесообразно

нацелить подведомственные организации в ОМСУ и институты гражданского общества на:

- освещение/подготовку научно-популярных, документальных и художественных произведений антитеррористической направленности¹, разъясняющих угрозы, возникающие вследствие распространения идей терроризма, религиозного и политического экстремизма, межнациональной и межконфессиональной розни.

В том числе, размещать пресс-релизы, интервью и комментарии лидеров национальных и религиозных объединений, общественных организаций, экспертов по антитеррористической тематике, а также записанные раскаяния лиц, признанных виновными в совершении преступлений. В распространении указанных материалов задействовать систему кинопроката и информационные терминалы;

- обеспечение широкого использования таких материалов в учебном процессе, в сферах образования, науки, культуры и молодежной политики, внедрение вновь разработанных методик и литературы.

В этой работе творчески использовать разработанные и направленные Минобрнауки России² в органы управления образованием в субъектах Российской Федерации методические рекомендации по:

внедрению программ психолого-педагогического сопровождения детей из семей участников религиозно-экстремистских объединений и псевдо-религиозных сект деструктивной направленности, а также методические материалы для педагогических и управляющих работников образовательных организаций по противодействию распространению экстремизма в молодежной среде для использования в работе³;

профилактике проявлений терроризма и экстремизма в образовательных организациях (для педагогических работников)⁴;

вопросам, связанным с ресоциализацией подростков, подвергшихся деструктивному психологическому воздействию сторонников религиозно-экстремистской и террористической направленности⁵;

совершенствованию работы органов управления образованием и молодежной политикой СКФО и ЮФО по реализации мер противодействия идеологии терроризма и экстремизма в молодежной среде⁶;

- проведение мероприятий, в том числе в рамках общероссийских, региональных («Территория смыслов», «Таврида» и др.) и окружных («Каспий», «Машук» и др.) молодежных форумов, направленных на предупреждение распространения террористических идей среди молодежи, на ее воспитание в духе межнационального и межрелигиозного уважения;

¹ Требования к материалам антитеррористической направленности приведены в приложении № 3.

² См. пункт 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 4 мая 2008 г. № 333 «О компетенции федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, в области противодействия терроризму».

³ Письмо Минобрнауки России от 11 мая 2016 г. № 09-1063.

⁴ Письмо Минобрнауки России от 16 июня 2016 г. № 09-1467.

⁵ Письмо Минобрнауки России от 23 ноября 2017 г. № 113-1608/09.

⁶ Письмо Минобрнауки России от 19 декабря 2017 г. № 09-2591.

- оказание содействия общественным молодежным объединениям, образовательным организациям высшего образования по реализации мер противодействия идеологии терроризма и экстремизма в молодежной среде.

Путем привлечения дополнительных финансовых средств (включая внебюджетные) на проведение мероприятий по противодействию идеологии терроризма, в том числе за счет субсидирования (грантов) социально значимых проектов из средств регионального бюджета;

- ВУЗам необходимо ввести в практику разработку материалов антитеррористической направленности в направлении подготовки и использовании указанных материалов при реализации мер по противодействию терроризму и его идеологии.

7. Организация деятельности по противодействию идеологии терроризма в сети «Интернет» (в том числе в социальных сетях и блогах).

На данном направлении работы АТК используется потенциал территориальных подразделений ФОИВ, ОИВ, АТК в МО, осуществляющих управление в сферах образования, науки, культуры и молодежной политики, в выявлении, запрещении в судебном порядке и блокировании (пресечении) деятельности интернет-ресурсов, содержащих террористические и экстремистские материалы.

Это требует в первую очередь высокого уровня организации и осуществления информационного обмена между территориальными органами ФОИВ и ОИВ.

Одновременно для выявления интернет-ресурсов с материалами террористического и экстремистского характера и осуществления адресного профилактического воздействия на лиц, подверженных воздействию идеологии терроризма, ОИВ и АТК в МО рекомендуется организовать задействование и иных имеющихся в регионе возможностей квалифицированных специалистов (групп специалистов, в т.ч. «Кибердружин», молодежных активов вузов, общественных организаций и независимых экспертов), работающих в сети «Интернет».

Задачами таких «Кибердружин» могут быть:

- проведение мониторинга террористической и экстремистской активности в сети «Интернет»;

- изготовление и размещение материалов антитеррористической направленности;

- ведение разъяснительной работы среди указанных выше категорий граждан.

При выявлении таких ресурсов созданными группами информация передается в территориальные подразделения МВД России для последующей проверки и принятия мер пресечения.

8. Организация общественно-политических мероприятий, в том числе посвященных Дню солидарности в борьбе с терроризмом (3 сентября).

ОИВ и ОМСУ рекомендуется осуществлять их подготовку в тесном взаимодействии с общественными, в том числе волонтерскими, организациями, с созданием межведомственных групп и утверждением соответствующих планов.

В образовательных и спортивных организациях необходимо проводить школьные линейки, классные часы, уроки памяти и мужества с участием сотрудников силовых структур, общественных деятелей, представителей традиционных религий, тематические конкурсы (стенгазет, сочинений, рисунков и т. п.). На базе школьных библиотек оборудовать книжные и художественные выставки, дискуссионные площадки для учащихся и студентов на тему противодействия терроризму.

В учреждениях культуры реализовывать художественные проекты (литературно-музыкальные вечера, концерты-реквиемы, спектакли, лекции, выставки, тематические кинопоказы). Организовывать спортивные турниры, фестивали и первенства, приуроченные к памятным датам. Активно вовлекать в указанную деятельность несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации или оставшихся без попечения родителей, детей с ограниченными возможностями.

С привлечением священнослужителей традиционных для России религий инициировать богослужения, панихиды и молитвенные поминовения жертв терроризма. Обеспечить широкое освещение в средствах массовой информации проведенных общественных акций.

При планировании мероприятий, посвященных Дню солидарности в борьбе с терроризмом, аппаратам АТК необходимо основываться на рекомендуемых аппаратом НАК типовых сценариях проведения Дня солидарности, образцах видео-, аудио- и изобразительной продукции¹, направленных письмами от 17.08.2012 № 011/АТК и от 05.08.2013 № № 220/1-сл - 220/83-сл).

Работу по реализации указанных методических рекомендаций на местах, в том числе в ОИВ и ОМСУ аппарат Национального антитеррористического комитета планирует осуществлять ежегодно в ходе тематических проверок по вопроснику, изложенному в Приложении №4.

Аппарат Антитеррористической комиссии
В Карачаево-Черкесской Республике

¹ Также размещены на портале НАК.

Приложение № 1

Утверждаются
Указом Главы КЧР

**ИЗМЕНЕНИЯ В НЕКОТОРЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ
ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ
КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ РЕСПУБЛИКИ
В ЦЕЛЯХ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ**

1. В Положение о Министерстве образования и науки КЧР:

участвует в разработке и реализации мер, а также государственных программ в области профилактики терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений;

участвует в разработке мер по устранению предпосылок для возникновения конфликтов, способствующих совершению террористических актов и формированию социальной базы терроризма;

участвует в обеспечении деятельности по выявлению и устранению факторов, способствующих возникновению и распространению идеологии терроризма в образовательной сфере;

участвует в обеспечении деятельности по организации обучения граждан, проживающих на территории региона, методам предупреждения угрозы террористического акта, минимизации и ликвидации последствий его проявлений;

участвует в организации выполнения юридическими и физическими лицами требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), находящихся в ведении Министерства.

2. В Положение о Министерстве культуры КЧР:

участвует в разработке и реализации мер, а также государственных программ в области профилактики терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений;

участвует в разработке мер по устранению предпосылок для возникновения конфликтов, способствующих совершению террористических актов и формированию социальной базы терроризма;

участвует в обеспечении деятельности по организации и принятию мер по выявлению и устранению факторов, способствующих возникновению и распространению идеологии терроризма в молодежной среде;

участвует в работе по духовно-нравственному и патриотическому воспитанию населения, прежде всего молодежи;

участвует в организации выполнения требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), находящихся в ведении Министерства.

3. В Положении о Министерстве КЧР по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати:

участвует в разработке и реализации мер, а также государственных программ в области профилактики терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений;

участвует в разработке мер по устранению предпосылок для возникновения межнациональных конфликтов, способствующих совершению террористических актов и формированию социальной базы терроризма;

участвует в обеспечении деятельности по организации и принятию мер по выявлению и устранению факторов, способствующих возникновению и распространению идеологии терроризма среди населения;

участвует в организации выполнения требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), находящихся в ведении министерства.

участвует в разработке и реализации мер, а также государственных программ в области профилактики терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений;

участвует в разработке мер по устранению предпосылок для возникновения конфликтов, способствующих совершению террористических актов и формированию социальной базы терроризма;

участвует в обеспечении деятельности по организации и принятию мер по выявлению и устранению факторов, способствующих возникновению и распространению идеологии терроризма среди верующих;

участвует в организации выполнения требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), находящихся в ведении Комитета.

4. В Положении о Министерстве труда и социального развития КЧР:

участвует в разработке и реализации мер, а также государственных программ в области профилактики терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений;

участвует в разработке мер по устранению предпосылок для возникновения конфликтов, способствующих совершению террористических актов и формированию социальной базы терроризма;

участвует в обеспечении деятельности по организации и принятию мер по выявлению и устранению факторов, способствующих возникновению и распространению идеологии терроризма среди населения;

участвует в реабилитации и содействии в трудоустройстве лиц, пострадавших в результате террористического акта и участвующих в борьбе с терроризмом, в рамках осуществления социальной реабилитации

указанных категорий лиц в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Утверждаются
постановлением Правительства КЧР

**ПЕРЕЧЕНЬ МЕР, ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫХ
ОРГАНАМИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ
ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ТЕРРОРИЗМУ
НА ТЕРРИТОРИИ КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

1. В сфере разработки и реализации мер, а также государственных программ в области профилактики терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений органы исполнительной власти КЧР в пределах своей компетенции осуществляют:

анализ обстановки, оценку результатов принятых мер, реализованных государственных программ в области профилактики терроризма;

подготовку предложений по корректировке принимаемых мер, реализуемых государственных программ в области профилактики терроризма;

разработку системы мер и программ по профилактике терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений;

планирование мероприятий по исполнению принятых программ в области профилактики терроризма;

контроль исполнения мероприятий программ в области профилактики терроризма.

2. В сфере реализации мер по устранению предпосылок для возникновения конфликтов, способствующих совершению террористических актов и формированию социальной базы терроризма, органы исполнительной власти в пределах своей компетенции осуществляют:

мониторинг общественно-политических, социально-экономических и иных процессов в соответствии с Регламентом мониторинга;

анализ результатов мониторинга, выделение факторов, влияющих на изменение обстановки в сфере противодействия терроризма на территории области;

подготовку предложений и реализацию мер по устранению указанных факторов.

3. В сфере социальной, медицинской и иной помощи лицам, пострадавшим в результате террористического акта, а также участвующим в борьбе с терроризмом осуществляют:

Министерство здравоохранения КЧР совместно с ГУ МЧС России по КЧР);

учет обращений граждан, пострадавших в результате совершения террористического акта;

учет граждан, лишившихся жилья в результате террористического акта; организацию и предоставление психологической и медицинской помощи гражданам, пострадавшим в результате террористического акта в соответствии с программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи;

подготовку документов для возмещения вреда, причиненного физическим и юридическим лицам в результате террористического акта, совершенного на территории области.

Министерство труда и социального развития КЧР:

предоставление услуг гражданам, пострадавшим в результате террористического акта, по профессиональной ориентации, профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации.

Министерство юстиции:

учет граждан, пострадавших в результате террористического акта и обратившихся за правовой помощью;

предоставление правовой помощи обратившимся за ней гражданам, пострадавшим в результате террористического акта.

Иные органы исполнительной власти осуществляют в пределах своей компетенции мероприятия, направленные на реабилитацию и социальную адаптацию граждан, пострадавших в результате террористического акта.

4. В сфере организации обучения граждан, проживающих на территории КЧР, методам предупреждения угрозы террористического акта, минимизации и ликвидации последствий его проявлений в пределах своей компетенции осуществляют:

Министерство образования и науки КЧР совместно с Управлением КЧР по обеспечению мероприятий гражданской обороны, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности:

разработку программ обучения граждан (по категориям) методам предупреждения угрозы террористического акта, минимизации и ликвидации последствий его проявлений;

реализацию программ обучения методам предупреждения угрозы террористического акта, минимизации и ликвидации последствий его проявлений.

5. В сфере организации выполнения юридическими и физическими лицами требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), находящихся в собственности или в ведении органа исполнительной власти, органы исполнительной власти в пределах своей компетенции осуществляют:

подготовку перечня (реестра) объектов (территорий), находящихся в собственности или в ведении органов государственной власти;

подготовку поручений (требований) и методических рекомендаций по обеспечению антитеррористической защищенности;
 проведение проверок организации работы и состояния антитеррористической защищенности объектов (территорий), находящихся в собственности или в ведении органов государственной власти;
 анализ и обобщение выявленных в результате проверок недостатков, выработку мер по их устранению;
 контроль за устранением выявленных недостатков.

6. В сфере осуществления межрегионального сотрудничества в целях изучения вопросов профилактики терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений органы исполнительной власти в пределах своей компетенции осуществляют:
 информационный обмен в сфере профилактики терроризма;
 определение вопросов и форм взаимодействия;
 организацию межрегионального сотрудничества в данной сфере;
 подготовку предложений по совершенствованию указанной деятельности.

Приложение №2

Опросный лист

(населенный пункт)		(заявление, фотографии и пр.)	
(должность, фамилия, инициалы)		(должностное лицо, проводившее беседу)	
с участием		(подпись)	(инициалы, фамилия)
(место проведения беседы)			
проведена беседа с			
	(фамилия, инициалы профилактируемого лица)		

Сведения о профилактируемом лице:

1. Фамилия, имя, отчество _____
2. Место и дата рождения, гражданство _____
3. Место жительства (регистрации), телефон _____
4. Образование _____
5. Семейное положение, состав семьи _____

6. Место работы (учебы), должность, материальное положение _____

Отчет о проведенной беседе:

1. Доведение цели визита, а также положений УК Российской Федерации об ответственности за участие в террористической деятельности: _____

2. Меры, ранее принятые для возвращения лица к мирной жизни: _____

3. Проблемы, возникшие с возвращением лица к мирной жизни: _____

4. Рекомендации (оказание помощи) по возвращению лица к мирной жизни: _____

5. Готовность к взаимодействию с органами власти и участию в профилактических мероприятиях: _____

Дополнительная информация: _____

(отношение к религии, степень открытости, раскаяния, проявление агрессии, склонность к противоправным действиям, проблемы)

Результат проведенной беседы: _____

(содержание)

Приложения к опросному листу: _____

Приложение № 3

Требования при подготовке антитеррористических материалов

1. Руководствоваться тем, что информация антитеррористического содержания, распространяемая в СМИ, должна быть достоверной, объективной и исключающей возможность ее неоднозначного толкования. В этих целях терминология, используемая в планируемых к размещению в СМИ материалах, должна соответствовать нормативным правовым актам в

сфере противодействия терроризму и уголовному законодательству Российской Федерации.

2. Отдавать предпочтение визуальным формам доведения информации, не перегружать материалы неадаптированными текстами специфического содержания (религиозными, юридическими), которые изначально не были предназначены для массовой аудитории.

3. Учитывать особенности используемого канала распространения информации и ее восприятия целевой аудиторией (по возрастному, национальному, религиозному и другим признакам), преподносить ее в удобной для восприятия и понимания форме (в том числе на различных языках, с использованием субтитров и др.).

4. Обеспечивать обязательное сопровождение текстов и изображений, содержащих надписи на иностранном языке, соответствующими переводами или комментариями.

5. При описании деструктивной деятельности террористической или экстремистской организации обязательно указывать на запрет ее деятельности на территории Российской Федерации. При этом не рекомендуется полные названия этих организаций указывать крупным шрифтом и размещать их в первой строке в верхней части материала. Также следует избегать неоправданно частого повторения этих названий в тексте и иллюстрационном материале.

6. Акцентировать внимание аудитории на:

6.1. Уголовной ответственности и неотвратимости наказания за участие в террористической деятельности, в том числе за пособничество, распространение и тиражирование соответствующих материалов;

6.2. Порядке и условиях освобождения от уголовной ответственности в отношении лиц, добровольно прекративших участие в террористической деятельности;

6.3. Несовместимости террористической деятельности с морально-нравственными нормами и установками традиционных религиозных мировоззрений и общечеловеческими ценностями;

6.4. Приемах и манипулятивных техниках, используемых вербовщиками террористических организаций в целях вовлечения в террористическую деятельность представителей различных социальных групп (прежде всего, молодежи);

6.5. Примерах отказа членов бандформирований от террористической деятельности по причине несоответствия навязанной вербовщиками идеалистической картины тому, какова ситуация в реальности.

7. Исключить использование ссылок на материалы, признанные в установленном порядке экстремистскими, и внесенные в Федеральный список экстремистских материалов, а также цитат и фрагментов видеобращений террористов, имеющих целью пропагандировать идеологию

терроризма, вербовать новых сторонников или оправдывать террористические действия.

8. Избегать использования:

8.1. Цитат из священных книг традиционных религий, а также специфической религиозной лексики, допускающих различные трактовки содержания (моджахед, джихад, хиджра, кафир и т. д.), без соответствующих комментариев и пояснений;

8.2. Детальной информации о способах финансирования террористической деятельности и порядке ее осуществления;

8.3. Натуралистических изображений (фотографий и видеоматериалов) или описаний жестокости и насилия;

8.4. Вербальных и графических форм, которые образуют нестандартные и неоднозначные смысловые сочетания (например, образы, закрепленные в массовом сознании как положительные, сопровождают названия террористических организаций - «воины/бойцы ИГ», «ополченцы из Джабхат ан-Нусра», «талибы-повстанцы», «революционеры “арабской весны”»), а также могут вызвать у аудитории чувства сопереживания террористам и негативную реакцию на действия специальных служб и специальных антитеррористических подразделений.

Приложение № 4

Перечень
вопросов по оценке организации и состояния
деятельности ОИВ и АТК МО по реализации мероприятий в сфере
противодействия идеологии терроризма

I. Организация ОИВ и АТК МО деятельности по реализации мероприятий в сфере противодействия идеологии терроризма.

1. Определение должностных лиц ОИВ и ОМСУ, на которых возложено непосредственное руководство (организация) работой по выполнению мероприятий по противодействию идеологии терроризма. Юридическое закрепление принятых решений.

2. Внесение функций по организации и реализации мероприятий по противодействию идеологии терроризма в положения об ОИВ, уставы муниципальных образований и должностные регламенты (обязанности) лиц, ответственных за исполнение указанных функций.

3. Наличие в региональных планах (программах) в сфере противодействия идеологии терроризма мероприятий ОИВ и ОМСУ.

4. Рассмотрение вопросов в сфере противодействия идеологии терроризма на заседаниях АТК МО (периодичность, тематика заседаний, заслушивания ответственных должностных лиц, принятые решения).

5. Оказание методической и практической помощи ОМСУ в организации и исполнении мероприятий в сфере противодействия идеологии терроризма.

6. Деятельность экспертного совета, созданного из ведущих специалистов в области науки, культуры, искусства, авторитетных общественных деятелей и представителей духовенства для выработки информационной политики в сфере профилактики терроризма¹.

7. Деятельность постоянных групп специалистов по информационному противодействию терроризму.

8. Создание и деятельность других рабочих органов (групп) при АТК МО, занимающихся вопросами противодействия идеологии терроризма.

9. Использование результатов мониторинга политических, социально-экономических и иных процессов в субъекте Российской Федерации при планировании мероприятий по противодействию идеологии терроризма.

10. Взаимодействие АТК МО с территориальными подразделениями органов безопасности и внутренних дел по выполнению мероприятий по противодействию идеологии терроризма (обмен информацией, совместные мероприятия и их результаты и др.).

11. Организация/участие на региональном уровне обучения государственных и муниципальных служащих для работы в сфере патриотического воспитания молодежи, противодействия идеологии терроризма и экстремизма.

12. Предложения по совершенствованию организации работы по исполнению Комплексного плана.

II. Сведения о реализации мероприятий по противодействию идеологии терроризма и достигнутых при этом результатах.

Индивидуальная профилактическая работа:

1. Организация и результаты профилактического воздействия на лиц, наиболее подверженных влиянию идеологии терроризма (наличие/получение списков лиц указанных категорий, конкретные результаты выполнения, документальные материалы, отражающие эти результаты, осуществление ОМСУ работы по социальной реабилитации граждан, отбывших наказание за преступления террористической направленности).

2. Организация и результаты деятельности по недопущению рецидивов террористической и религиозно-экстремистской деятельности.

3. Организация и проведение на постоянной основе профилактической работы среди мигрантов.

¹ Раскрытие пунктов 6 – 8 раздела I по следующим позициям: планирование работы, заседания, проведение и результаты конкретных мероприятий, отчеты.

Общая профилактика:

1. Организация и результаты деятельности по реализации мероприятий по формированию у молодежи стойкого неприятия идеологии терроризма.

2. Организация и результаты реализации мероприятий по формированию единой системы подготовки и распространения антитеррористических материалов.

3. Организация и результаты деятельности по созданию специализированных передач по вопросам профилактики терроризма, пропаганды социально значимых ценностей, задействованию системы кинопроката/информационных терминалов в распространении материалов антитеррористической направленности.

Противодействие в сети «Интернет»

Подготовка молодежи из числа студентов образовательных организаций высшего образования к участию в мероприятиях по информационному противодействию терроризму в социальных сетях, блогах, форумах.

Аппарат Антитеррористической комиссии
в Карачаево-Черкесской Республике